

О Порядке организации общественных обсуждений, общественных слушаний в рамках оценки воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в городе Новосибирске

В соответствии с Федеральными законами от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», приказом Государственного комитета Российской Федерации по охране окружающей среды от 16.05.2000 № 372 «Об утверждении Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации», руководствуясь Уставом города Новосибирска, ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Определить Порядок организации общественных обсуждений, общественных слушаний в рамках оценки воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в городе Новосибирске (приложение 1).

2. Утвердить Положение о комиссии по проведению общественных слушаний в рамках оценки воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в городе Новосибирске (приложение 2).

3. Департаменту информационной политики мэрии города Новосибирска обеспечить опубликование постановления.

4. Контроль исполнения постановления возложить на начальника департамента энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города.

Мэр города Новосибирска

А. Е. Локоть

**ПОРЯДОК**  
**организации общественных обсуждений, общественных слушаний в рамках**  
**оценки воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на**  
**окружающую среду в городе Новосибирске**

**1. Общие положения**

1.1. Порядок организации общественных обсуждений, общественных слушаний в рамках оценки воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в городе Новосибирске (далее – Порядок), разработан в соответствии с Федеральными законами от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», приказом Государственного комитета Российской Федерации по охране окружающей среды от 16.05.2000 № 372 «Об утверждении Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации» (далее – приказ № 372), Уставом города Новосибирска.

1.2. Порядок определяет цель, процедуры организации и проведения общественных обсуждений, общественных слушаний в рамках оценки воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в городе Новосибирске (далее – общественные обсуждения, общественные слушания), в том числе особенности информирования общественности.

1.3. Целью проведения общественных обсуждений, общественных слушаний является выявление и учет общественных предпочтений в процессе оценки воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в городе Новосибирске (далее – оценка воздействия на окружающую среду).

1.4. В целях Порядка используются следующие понятия:

заказчик – юридическое или физическое лицо, отвечающее за подготовку документации по намечаемой хозяйственной и иной деятельности в соответствии с нормативными требованиями, предъявляемыми к данному виду деятельности, и представляющее документацию по намечаемой деятельности на экологическую экспертизу;

исполнитель работ по оценке воздействия на окружающую среду – физическое или юридическое лицо, осуществляющее проведение оценки воздействия на окружающую среду (заказчик или физическое (юридическое) лицо, которому заказчик предоставил право на проведение работ по оценке воздействия на окружающую среду);

материалы по оценке воздействия на окружающую среду – комплект документации, подготовленный при проведении оценки воздействия на окружающую среду и являющийся частью документации, представляемой на экологическую экспертизу;

намечаемая хозяйственная и иная деятельность – деятельность, способная оказать воздействие на окружающую природную среду и являющаяся объектом экологической экспертизы.

1.5. От имени мэрии города Новосибирска организацию общественных обсуждений, общественных слушаний обеспечивает департамент энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города (далее – департамент).

## **2. Информирование общественности**

2.1. В целях обеспечения участия общественности в подготовке и обсуждении материалов оценки воздействия на окружающую среду заказчик направляет в департамент информационное письмо о намечаемой хозяйственной и иной деятельности (далее – информационное письмо), содержащее сведения о:

названии, целях и месторасположении намечаемой хозяйственной и иной деятельности;

наименовании и адресе заказчика или его представителя;

примерных сроках проведения оценки воздействия на окружающую среду;

предполагаемой форме выявления общественных предпочтений (общественные обсуждения, общественные слушания), а также форме представления замечаний и предложений;

сроках и месте доступности технического задания на проведение оценки воздействия на окружающую среду (далее – техническое задание);

иную информацию, направленную на информирование общественности о намечаемой хозяйственной и иной деятельности.

К информационному письму прилагается обосновывающая документация, содержащая описание намечаемой деятельности, цели ее реализации, возможные альтернативы, описание условий ее реализации.

2.2. Департамент в течение 20 дней со дня регистрации информационного письма:

анализирует поступившие сведения и, в случае если намечаемая хозяйственная и иная деятельность подлежит экологической экспертизе, готовит уведомление о намечаемой хозяйственной и иной деятельности, содержащее информацию, предусмотренную абзацами вторым – седьмым пункта 2.1 Порядка, а также сведения об органе, ответственном за организацию общественных обсуждений, общественных слушаний (далее – уведомление), которое подлежит официальному опубликованию (обнародованию) в периодическом печатном издании «Бюллетень органов местного самоуправления города Новосибирска» (далее – Бюллетень) и размещается на официальном сайте города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт города Новосибирска);

направляет заказчику письменный ответ об опубликовании информации о намечаемой хозяйственной и иной деятельности с указанием реквизитов Бюлле-

тения либо об отсутствии необходимости в организации общественных обсуждений, общественных слушаний – в случае если заказчиком не представлена или представлена не в полном объеме информация, предусмотренная пунктом 2.1 Порядка, либо намечаемая заказчиком деятельность не подлежит экологической экспертизе.

2.3. По истечении 30 дней со дня опубликования уведомления заказчик уточняет план мероприятий по выявлению общественного мнения, в том числе принимает решение о форме его выявления (общественные обсуждения, общественные слушания), в зависимости от степени экологической опасности намечаемой хозяйственной и иной деятельности, факторов неопределенности в отношении возможных воздействий на окружающую среду, степени заинтересованности общественности.

2.4. В целях назначения общественных обсуждений (общественных слушаний) заказчик направляет в департамент предложение о назначении общественных обсуждений (общественных слушаний), к которому прилагаются:

информация в письменном виде о поступивших замечаниях и предложениях от общественности со дня опубликования уведомления, степени заинтересованности общественности;

предполагаемые даты начала и окончания общественных слушаний (общественных обсуждений) с учетом требования, предусмотренного пунктом 4.8 Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации, утвержденного приказом № 372;

сведения о сроках и месте доступности предварительного варианта материалов оценки воздействия на окружающую среду с учетом требования, предусмотренного пунктом 4.10 Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации, утвержденного приказом № 372, а также сведения о сроках и месте его доступности;

перечень лиц для включения в состав комиссии по проведению общественных слушаний, создаваемой в целях совместного с департаментом выявления общественных предпочтений и их учета в процессе оценки воздействия на окружающую среду, положение и состав которой утверждаются постановлениями мэрии города Новосибирска (в случае если предлагается назначение общественных слушаний).

2.5. Департамент в течение десяти дней со дня регистрации предложения заказчика рассматривает поступившие документы и при отсутствии оснований для их возвращения на доработку заказчику, предусмотренных пунктом 2.6 Порядка, организует и совместно с заказчиком обеспечивает проведение общественных обсуждений, общественных слушаний в порядке, определенном разделами 3, 4 Порядка соответственно.

2.6. Предложение и поступившие документы возвращаются заказчику на доработку при выявлении следующих оснований:

непредставление или представление не в полном объеме документов, предусмотренных пунктом 2.4 Порядка;

наличие в представленных документах недостоверных (взаимоисключающих) сведений;

выявление необходимости проведения общественных слушаний с учетом критериев, предусмотренных пунктом 2.3 Порядка (в случае если заказчиком, вместо общественных слушаний предлагается проведение общественных обсуждений);

невозможность организации и проведения общественных слушаний, общественных обсуждений в предлагаемые заказчиком даты в связи с несоблюдением требований, предусмотренных пунктами 4.8, 4.10 Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации, утвержденного приказом № 372.

### **3. Организация и проведение общественных обсуждений**

3.1. Проведение общественных обсуждений обеспечивается в соответствии с Порядком проведения общественных обсуждений, организуемых мэрией города Новосибирска, установленным постановлением мэрии города Новосибирска от 18.09.2017 № 4300, с учетом следующих особенностей:

3.1.1. Уведомление о проведении общественных обсуждений должно содержать информацию о сроках и месте доступности предварительного варианта материалов оценки воздействия на окружающую среду, подлежит официальному опубликованию (обнародованию) в Бюллетене и размещается на официальном сайте города Новосибирска.

3.1.2. Срок проведения общественных обсуждений составляет не менее 30 дней.

3.2. Протокол общественного обсуждения со всеми поступившими материалами (замечаниями, предложениями и рекомендациями) направляются заказчику в течение трех дней со дня размещения протокола на официальном сайте города Новосибирска для включения в качестве приложений в окончательный вариант материалов оценки воздействия на окружающую среду.

### **4. Организация и проведение общественных слушаний**

4.1. Общественные слушания назначаются постановлением мэрии города Новосибирска, подготовку и издание которого обеспечивает департамент, и которое должно содержать:

название, цели и месторасположение объекта намечаемой хозяйственной и иной деятельности;

наименование и адрес заказчика;

дату (с соблюдением требования, предусмотренного пунктом 4.8 Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации, утвержденного приказом № 372), время и место проведения общественных слушаний;

информацию о сроках и о месте доступности материалов по оценке воздействия на окружающую среду (с соблюдением требования, предусмотренного пунктом 4.10 Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации, утвержденного приказом № 372);

состав, местонахождение, почтовый адрес и адрес электронной почты, контактный телефон комиссии по проведению общественных слушаний.

4.2. Постановление мэрии города Новосибирска о назначении общественных слушаний подлежит официальному опубликованию (обнародованию) в Бюллетене и размещается на официальном сайте города Новосибирска.

Копия постановления о назначении общественных слушаний направляется заказчику (представителю заказчика) секретарем комиссии в течение двух рабочих дней со дня его издания.

4.3. Участниками общественных слушаний являются приглашенные к участию в общественных слушаниях специалисты, должностные лица органов местного самоуправления, муниципальных органов, жители города Новосибирска, иные лица, обладающие специальными познаниями в определенной области, привлекаемые для исследования и выработки рекомендаций по вопросам, подлежащим обсуждению на слушаниях (далее – эксперты), жители города Новосибирска и представители общественных объединений (организаций), присутствующие на общественных слушаниях.

Состав приглашаемых экспертов определяется комиссией по проведению общественных слушаний из кандидатур, рекомендованных членами комиссии.

Участие в общественных слушаниях осуществляется на безвозмездной основе.

4.4. Письменные замечания и (или) предложения по материалам оценки воздействия на окружающую среду, вынесенным на общественные слушания (далее – замечания и (или) предложения), представляются участниками общественных слушаний не позднее чем за пять до дня проведения общественных слушаний в комиссию лично, через представителя или направляются заказным письмом с уведомлением о вручении либо представляются в электронной форме. Предложения могут быть представлены в комиссию по истечении указанного срока, в этом случае они не подлежат рассмотрению на общественных слушаниях, но направляются заказчику для рассмотрения и учета.

Письменные замечания и (или) предложения не должны содержать нецензурных либо оскорбительных выражений, угроз жизни, здоровью и имуществу должностного лица, а также членов его семьи.

Рекомендуемая форма замечаний и (или) предложений отражена в приложении к Порядку.

4.5. Замечания и (или) предложения, поступившие с нарушением требований, предусмотренных пунктом 4.4 Порядка, возвращаются комиссией без рассмотрения по существу представившему их лицу в течение трех дней со дня их регистрации с приложением сопроводительного письма, содержащего обоснование такого возвращения.

4.6. Не позднее чем за три дня до дня проведения общественных слушаний комиссия формирует повестку и порядок проведения общественных слушаний, распределяет обязанности между членами комиссии и составляет перечень задач по подготовке и проведению общественных слушаний.

4.7. Секретарь комиссии организует регистрацию прибывших участников общественных слушаний и раздачу (демонстрацию) материалов и информации по

материалам оценки воздействия на окружающую среду, подлежащим обсуждению на общественных слушаниях.

4.8. Председатель комиссии открывает общественные слушания и оглашает инициатора проведения общественных слушаний, исполнителя работ по оценке воздействия на окружающую среду, название, цели и месторасположение намечаемой хозяйственной и иной деятельности, излагает ее концепцию, регламент проведения общественных слушаний.

4.9. Время выступления участников общественных слушаний определяется регламентом общественных слушаний, исходя из количества выступающих и времени, отведенного для проведения общественных слушаний.

4.10. Председатель предоставляет слово для выступления эксперту общественных слушаний.

По результатам анализа предложений, представленных в комиссию в соответствии с пунктом 4.4 Порядка, эксперт рекомендует одобрить либо отклонить поступившие предложения с мотивированным обоснованием принятого решения.

По окончании выступления эксперта (или по истечении предоставленного времени) председатель комиссии дает возможность участникам общественных слушаний задать уточняющие вопросы по материалам оценки воздействия на окружающую среду, вынесенным на общественные слушания.

4.11. После выступлений всех экспертов председатель предоставляет возможность высказаться другим участникам общественных слушаний.

Участники общественных слушаний, представившие в соответствии с пунктом 4.4 Порядка замечания и (или) предложения по материалам оценки воздействия на окружающую среду, вынесенным на общественные слушания, могут снять их с рассмотрения.

4.12. После выступлений участников общественных слушаний председатель комиссии озвучивает заключение по результатам общественных слушаний, которое содержит замечания и (или) предложения, одобренные на общественных слушаниях экспертами, и иную необходимую информацию по результатам слушаний, включая мотивированное обоснование принятых решений, и организует его обсуждение.

4.13. В ходе проведения общественных слушаний ведется протокол, аудиозапись и (или) видеозапись.

Все предложения, содержащиеся в выступлениях участников общественных слушаний по материалам оценки воздействия на окружающую среду, вынесенным на общественные слушания, подлежат обязательному включению в протокол общественных слушаний.

Все замечания и (или) предложения по материалам оценки воздействия на окружающую среду, вынесенным на общественные слушания, поступившие в комиссию с соблюдением требований, предусмотренных пунктом 4.4 Порядка, а также список зарегистрированных участников общественных слушаний являются обязательными приложениями к протоколу общественных слушаний.

4.14. Протокол общественных слушаний ведет секретарь комиссии, в котором фиксируется количество и состав участников общественных слушаний, вопросы обсуждения, а также предмет разногласий между общественностью и заказчиком (если такой был выявлен), замечания и предложения, высказанные в

ходе общественных слушаний и аргументированные предложения по экологическим аспектам реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности. Протокол общественных слушаний подготавливается в окончательной форме в двух экземплярах в течение 10 дней со дня окончания общественных слушаний и подписывается председателем и секретарем комиссии.

4.15. Протокол общественных размещается на официальном сайте города Новосибирска и направляется заказчику для включения в качестве одного из приложений в окончательный вариант материалов оценки воздействия на окружающую среду.

---



Приложение  
к Порядку организации обществен-  
ственных обсуждений, обще-  
ственных слушаний в рамках  
оценки воздействия намечаемой  
хозяйственной и иной деятель-  
ности на окружающую среду в  
городе Новосибирске

ЗАМЕЧАНИЯ И (ИЛИ) ПРЕДЛОЖЕНИЯ  
по материалам оценки воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окру-  
жающую среду в городе Новосибирске, выносимым на общественные слушания

№ п/п	Текст структурной едини- цы материалов оценки воздействия намечаемой хозяйственной и иной дея- тельности на окружающую среду в городе Новосибир- ске	Содержание за- меча- ния/предложения	Обоснование необходимости учесть данное замечание/предложение
1	2	3	4
1			
2			

Фамилия, имя, отчество \_\_\_\_\_

Дата рождения \_\_\_\_\_

Адрес места жительства, контактный телефон \_\_\_\_\_

Личная подпись и дата \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

## **ПОЛОЖЕНИЕ**

**о комиссии по проведению общественных слушаний в рамках оценки воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду**

### **1. Общие положения**

1.1. Положение о комиссии по проведению общественных слушаний в рамках оценки воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду (далее – Положение) разработано в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом города Новосибирска.

1.2. Положение определяет основные задачи, функции, права и организацию работы комиссии по проведению общественных слушаний в рамках оценки воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду (далее – комиссия).

1.3. Комиссия создается в целях организации и проведения общественных слушаний в рамках оценки воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в городе Новосибирске (далее – общественные слушания).

1.4. Комиссия в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Новосибирской области, Уставом города Новосибирска, Положением, иными муниципальными правовыми актами города Новосибирска.

### **2. Задачи и функции комиссии**

2.1. Выявление общественных предпочтений и их учет в процессе оценки воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в городе Новосибирске.

2.2. Организация и проведение общественных слушаний в рамках оценки воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в городе Новосибирске.

### **3. Права комиссии**

3.1. Запрашивать и получать от органов государственной власти, государственных органов, органов местного самоуправления, муниципальных органов, структурных подразделений мэрии города Новосибирска, организаций независи-

мо от организационно-правовой формы документы и информацию, необходимые для реализации возложенных на комиссию задач и функций.

3.2. Комиссия вправе привлекать специалистов в области охраны окружающей среды для участия в консультационной и экспертной работе.

3.3. Осуществлять иные права, необходимые для выполнения задач и функций комиссии, в соответствии с законодательством, муниципальными правовыми актами города Новосибирска.

#### **4. Организация работы комиссии**

4.1. Комиссия формируется в количестве не менее пяти человек, включая председателя и секретаря. Председателем комиссии является представитель департамента энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города (далее – департамент), секретарем – представитель юридического или физического лица, отвечающего за подготовку документации по намечаемой хозяйственной и иной деятельности в соответствии с нормативными требованиями, предъявляемыми к данному виду деятельности, и представляющего документацию по намечаемой деятельности на экологическую экспертизу (далее – заказчик).

4.2. Комиссия осуществляет свою деятельность в форме заседаний, которые проводятся по мере необходимости.

4.3. Заседание комиссии считается правомочным, если на нем присутствует более половины от числа членов комиссии с обязательным присутствием председателя комиссии.

4.4. Решение комиссии принимается путем открытого голосования простым большинством голосов членов комиссии, присутствующих на заседании. Каждый член комиссии имеет один голос. При равенстве голосов голос председательствующего является решающим.

4.5. Комиссия формируется на основании перечня лиц, приложенного заказчиком к предложению о назначении общественных обсуждений (общественных слушаний) с обязательным участием должностных лиц департамента.

4.6. Председатель комиссии:

утверждает повестку общественных слушаний и определяет порядок проведения общественных слушаний, распределяет обязанности между членами комиссии и составляет перечень задач по подготовке и проведению общественных слушаний;

утверждает перечень специалистов, должностных лиц органов местного самоуправления, муниципальных органов, жителей города Новосибирска, иных лиц, обладающих специальными познаниями в определенной области, приглашаемых к участию в общественных слушаниях в качестве экспертов для исследования и выработки рекомендаций по вопросам, подлежащим обсуждению на слушаниях, из кандидатур, рекомендованных членами комиссии (далее – эксперты);

открывает общественные слушания и оглашает инициатора проведения общественных слушаний, исполнителя работ по оценке воздействия на окружающую среду, наименование, местоположение объекта намечаемой хозяйственной и

иной деятельности и цели ее осуществления, излагает ее концепцию, регламент проведения общественных слушаний.

ведет общественные слушания и обеспечивает порядок в помещении, где проводятся общественные слушания;

предоставляет слово для докладов (содокладов) и выступлений;

обобщает поступившие письменные замечания и (или) предложения по материалам оценки воздействия на окружающую среду, вынесенным на общественные слушания (далее – замечания и (или) предложения);

определяет продолжительность проведения общественных слушаний, принимает решение об объявлении перерыва в общественных слушаниях и переносе их на другой день;

подписывает протоколы заседания комиссии, общественных слушаний;

осуществляет иные полномочия в целях проведения общественных слушаний.

#### 4.7. Секретарь комиссии:

осуществляет прием и регистрацию поступивших письменных замечаний и (или) предложений;

осуществляет подготовку и направление приглашений принять участие в общественных слушаниях приглашенным экспертам согласно перечню, утвержденному председателем комиссии;

информирует членов комиссии, экспертов, подтвердивших свое участие в общественных слушаниях, о дате, времени, месте проведения общественных слушаний;

организует регистрацию прибывших участников общественных слушаний и раздачу (демонстрацию) материалов и информации по материалам оценки воздействия на окружающую среду, подлежащим обсуждению на общественные слушания;

ведет и подписывает протоколы заседания комиссии, общественных слушаний;

осуществляет иные организационные функции, необходимые для обеспечения деятельности комиссии.

В случае отсутствия секретаря комиссии председатель определяет одного из членов комиссии для ведения протокола.

4.8. Решения Комиссии оформляются протоколами, которые подписываются председателем и секретарем комиссии.

4.9. На заседаниях комиссии вправе присутствовать граждане (физические лица), в том числе представители организаций (юридических лиц), общественных объединений, органов государственной власти, государственных органов, органов местного самоуправления, муниципальных органов.

4.10. Проведение общественных слушаний осуществляется комиссией совместно с заказчиком.

---